

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 24635/1/21.04.2026 al domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad,

Obiect: aprobarea unei hotărâri privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad

Considerații generale

- În Municipiul Arad funcționează în prezent un număr de 733 de aparate (slot machine, ruleta, VLT) în sălile de jocuri de noroc, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului National al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.
- Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.
- Dependența de jocurile de noroc, cunoscută clinic ca tulburarea de jocuri de noroc, este o problemă reală de sănătate mintală, recunoscută oficial în manuale precum DSM-5. Nu este doar „lipsă de voință”, ci implică modificări în modul în care creierul procesează recompensa și riscul.
- **Ce înseamnă dependența de jocuri de noroc** - Este o tulburare caracterizată prin:
 - dorința puternică și repetată de a juca, chiar și când apar pierderi
 - incapacitatea de a controla comportamentul
 - continuarea jocului în ciuda consecințelor negative (financiare, familiale, profesionale)
- **Cauze și factori de risc** - Nu există o singură cauză, ci o combinație: **biologice:** implicarea dopaminei (sistemul de recompensă), **psihologice:** impulsivitate, stres, depresie, **sociale:** acces ușor la jocuri, influența grupului, **evenimente de viață:** traume, dificultăți financiare
- **Impact**
 - **financiar:** datorii, faliment
 - **emoțional:** anxietate, depresie
 - **relațional:** conflicte, izolare
 - în cazuri severe, poate duce la comportamente riscante sau ilegale.
- Statisticile din România indica un număr aproximativ de **1–1,5 milioane de persoane joacă jocuri de noroc**, din care aproximativ **10% dintre jucători devin dependenți**
- Un studiu al Asociației Aliat pentru Sănătate Mintală indică: **~200.000 de persoane cu probleme de dependență** din care în rândul tinerilor: **7% sunt la risc și 4% prezintă comportament patologic.**
- Impactul jocurilor de noroc din săli cu prezență **fizică** (săli de jocuri, cazinouri, agenții de pariuri) asupra locuitorilor este complex și afectează mai multe niveluri: individual, familial și comunitar.
- De asemenea, accesibilitatea ridicată (prezența în cartiere, baruri) duce la participare frecventă, pierderile pot fi rapide și repetate, fără limită reală într-un interval scurt, participanții sunt încurajați să continue jocul pentru „recuperarea pierderilor”, ceea ce conduce frecvent la îndatorare personală, neplata obligațiilor curente, dificultăți financiare severe. În concluzie, caracterul repetitiv și rapid al acestor jocuri favorizează acumularea de pierderi într-un interval scurt de timp, conducând la situații de **îndatorare și instabilitate financiară.**
- Mergând mai departe, dependența de jocuri de noroc afectează: relațiile familiale, stabilitatea gospodăriei, și se pot genera conflicte familiale, neglijarea responsabilităților, utilizarea veniturilor destinate familiei pentru joc. În concluzie participarea excesivă la jocurile de noroc are **efecte directe asupra vieții de familie**, generând tensiuni, instabilitate și afectarea responsabilităților sociale ale participanților.
- Totodată prezența extinsă a acestor activități în spațiul urban contribuie la degradarea mediului

- social și poate genera efecte negative asupra ordinii și siguranței publice.
- În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.
 - Față de cele menționate, se impune întocmirea unui proiect de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.
 - Ținând cont de toate aceste efecte negative asupra jucătorilor, dar și a familiilor acestora, pe site-ul Primăriei Municipiului Arad s-a realizat un sondaj care a permis formarea unui punct de vedere al municipalității în urma rezultatului acestuia. Astfel, cu excepția jocurilor organizate de Loteria națională și a pariurilor sportive, cetățenii municipiului Arad doresc interzicerea jocurilor de noroc în municipiul Arad.
 - În altă ordine de idei, transformarea acestor locațiilor în care se desfășoară acest tip de activitate în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la un sentiment de siguranță, se va putea restabili estetica urbană și a coerența arhitecturală ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Considerații juridice

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Luând în considerare Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNEM

Interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Arad, astfel cum sunt reglementate de O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, pentru care este necesară emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare.

Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

La data expirării autorizațiilor de exploatare emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc operatorul autorizat/deținătorul licențelor de operare are obligația să scoată din exploatare aparatele din locațiile de pe raza Municipiului Arad.

În cazul în care Direcția Generală Poliția Locală a Municipiului Arad constată neîndeplinirea obligației de scoatere din exploatare a aparatelor va sesiza de îndată organele competente din cadrul Poliției Române și ale Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, pentru a dispune după caz.

Director executiv
Direcția Edilitară
Florea Liliana

Vizat juridic